



Generalitat de Catalunya
Departament de Governació
i Relacions Institucionals
**Programa d'Innovació
i Qualitat Democràtica**

ASSESSORAMENT ALS AJUNTAMENTS DE LLORET DE MAR I BLANES

Consulta sobre el projecte de prolongació de l'Autopista C-32

C. Rivadeneyra, 6, 10a planta

08002 Barcelona

Tel. 93 567 17 00

Fax 93 634 74 92



Antecedents

El novembre de 2015, els Ajuntaments de Lloret de Mar i Blanes conjuntament sol·liciten al director d'Innovació i Qualitat Democràtica assessorament sobre els possibles mecanismes de participació ciutadana per tal de consultar la ciutadania dels seus municipis.

Objecte: consultar a la ciutadania sobre el projecte de prolongació de l'autopista C-32 de Blanes a Lloret de Mar, infraestructura de titularitat de la Generalitat de Catalunya:

http://portaljuridic.gencat.cat/ca/pjur_ocults/pjur_resultats_fitxa/?action=fitxa&documentId=480379

Vies per les quals es poden fer processos participatius en el món local:

- 1) Reglament de participació ciutadana municipal.
- 2) Llei 10/2014 de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana.
- 3) Llei 4/2010 de consultes populars per via de referèndum.

1) Reglament de participació ciutadana municipal.

Atenent que l'objectiu és consultar la ciutadania de dos municipis i el seu règim jurídic reglamentari és diferent, no es consideraria aquesta primera via.

L'Ajuntament de Blanes té un Reglament de Participació ciutadana (2006) pel qual el consistori, tenint en compte tots els drets d'informació i participació descrits, es compromet al foment de les metodologies participatives (art.28):

[http://www.blanes.cat/Ordenances.nsf/B4C34231BE5891B5C1257DE2007C1B83/7E2994A3CBC944E5C1257D7A0047381B/\\$FILE/20060309%20BOP%2048.pdf](http://www.blanes.cat/Ordenances.nsf/B4C34231BE5891B5C1257DE2007C1B83/7E2994A3CBC944E5C1257D7A0047381B/$FILE/20060309%20BOP%2048.pdf)

L'Ajuntament de Lloret de Mar no ha regulat específicament la Participació ciutadana.

- 2) Articles 1,2 i 40 i endavant de la Llei 10/2014, sobre processos de participació ciutadana modalitat procés de participació específic (preceptes de caràcter supletori, llevat del que determinen els articles 41.1 i 4, 42, 46, 51 i 52, que són d'aplicació directa als ens locals).



http://portaljuridic.gencat.cat/ca/pjur_ocults/pjur_resultats_fitxa/?action=fitxa&documentId=67106

9

Adequació de l'objecte de la consulta:

Els processos de participació ciutadana es poden convocar amb relació a qualsevol proposta, actuació o decisió en l'aplicació de la qual pugui ésser rellevant d'informar, debatre o conèixer l'opinió dels ciutadans (art.42).

Iniciativa:

- a) Institucional: Ajuntaments de Lloret de Mar i Blanes.
- b) Iniciativa ciutadana: En els municipis d'entre 20.001 i 100.000 habitants, un 2% de les persones cridades a participar, amb un mínim de 600 signatures.

Estructura mínima del procés participatiu:

L'article 46 de la Llei consultes 10/2014, d'aplicació directa als ens locals, estructura els processos participatius amb les parts mínimes següents: Informació a les persones que hi poden participar; Aportació de propostes (mínim 30 dies art. 48 d'aplicació subsidiària); Deliberació i valoració de les propostes; Avaluació i retiment de comptes del procés.

Els processos de participació poden consistir en les modalitats que estableix la Llei 10/2014 o en altres d'anàlogues, existents o que es puguin crear. És a dir, hi cap la possibilitat d'altres modalitats de participació o dissensys (art.40.3), respectant sempre els principis que estableix la Llei: transparència, publicitat, claredat, accés a la informació, neutralitat institucional, primacia de l'interès col·lectiu, pluralisme, igualtat i no-discriminació, inclusió, protecció de les dades de caràcter personal i retiment de comptes (art. 2).

Us adjuntem, en annex, les experiències en processos participatius duts a terme recentment en el Moianès i Lluçanès.

S'ha de tenir en compte que la Llei de consultes 10/2014, en els articles 47 i 50, que són d'aplicació subsidiària, parla que la difusió també es farà per via web institucional: convocatòria, informació i memòria final d'avaluació.

Desenvolupament del procés:

Fases: Informació a les persones que hi poden participar, aportació de propostes, deliberació i valoració de les propostes, i avaluació i retiment de comptes del procés (art.2.3).



Col·lectiu convidat a participar:

L'elaboració de la llista de persones cridades a participar es pot fer d'acord amb les dades que constin al padró municipal en una data determinada.

A tenir en compte:

Art. 41.1 de la Llei de Consultes 10/2014 (part no declarada inconstitucional pel TC. Article d'aplicació directa als ens locals segons art.1 de la mateixa Llei): "Poden prendre part en els processos de participació ciutadana les persones majors de setze anys. Tanmateix, si la naturalesa o l'objecte del procés ho requereixen o aconsellen, es pot reduir l'edat mínima dels participants".

Efectes del procés de participació ciutadana.

Article 51 de la Llei de consultes 10/2015, d'aplicació directa als ens locals, diu que els processos de participació ciutadana no són vinculants per a l'administració convocant. Tanmateix, la memòria final ha d'incloure un apartat específic sobre els efectes que el procés de participació ha de tenir en l'actuació de l'administració convocant i sobre els compromisos derivats del procés que aquesta assumeix.

Respecte aquests compromisos i els límits de legitimació vinculant de resultats, us adjuntem, en annex, les regles específiques de l'experiència del procés de participació del Lluçanès per si us poguéu ser d'orientació.

Així mateix, us adjunto tot seguit l'enllaç al web específic de la consulta de Can Sanpere de Premià de Mar, com a exemple de bona pràctica:

<http://consultacansanpere.pdm.cat/documents/>

3) Consulta per via de referèndum en l'àmbit municipal.

[Guia d'instruments de participació ciutadana a Catalunya](#)

(Veure també article 13 del Reglament de participació de l'Ajuntament de Blanes sobre Dret a la consulta popular).

Adequació de l'objecte de la consulta:

Assumptes de competència pròpia del municipi i de caràcter local que siguin de transcendència especial per als interessos dels veïns (art. 3.1 Llei 4/2010).



Requisit documental:

-Pregunta clara i diferents opcions resposta.

-Memòria explicativa de les raons que fan convenient la consulta popular i l'àmbit competencial d'aquesta. (art. 7 Llei 4/2010).

Iniciativa:

- a) Alcalde
- b) Tercera part dels regidors (art. 36 Llei 4/2010).

Aprovació i tramitació:

Majoria absoluta del Ple de l'Ajuntament i tramitació corresponent a l'Administració de la Generalitat i a l'Administració de l'Estat.

Desenvolupament:

Pàgina 10 i endavant de la Guia 4 [Guia d'instruments de participació ciutadana a Catalunya](#)

Col·lectiu convidat a participar: els veïns que tenen reconegut el dret de vot en les eleccions municipals. Inscrits en el cens electoral.

RECURSOS OFERTS PER LA DIRECCIÓ D'INNOVACIÓ I QUALITAT DEMOCRÀTICA

La Direcció d'Innovació i Qualitat Democràtica ofereix, en l'àmbit del món local, els següents recursos:

- Assessorament i ajuda en el desenvolupament del projecte.
- Certificació de la qualitat democràtica del projecte.
- Préstec d'urnes.
- Disseny paperetes.
- Edició documents oficials.

http://governacio.gencat.cat/ca/pgov_ambits_d_actuacio/pgov_eleccions/pgov_serveis_eleccions/